

This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)

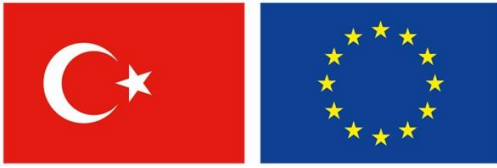


İhtiyaç Analizi Raporları

Aralık 2025

Bu taslak rapor, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali desteği ile yürütülmektedir. İçeriğinden yalnızca GIZ sorumludur ve Avrupa Birliği veya Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) görüşlerini yansıtmaması zorunlu değildir.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Arka Plan

6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güneydoğusunda meydana gelen depremler; Adana, Adıyaman, Diyarbakır, Elazığ, Gaziantep, Hatay, Kahramanmaraş, Kilis, Malatya, Osmaniye ve Şanlıurfa illerinde yıkıcı etkiler yaratmıştır. Bu afet, binlerce binanın geniş çapta yıkılmasına ve milyonlarca insanın yerinden edilmesine neden olmuştur. Bu felaket, hem gelecekteki afetlerin etkilerinin azaltılması, hem de etkilenen toplulukların korunması ve refahlarının sağlanması amacıyla yerel planlama ve kamu hizmeti sunumunda dayanıklı ve sürdürülebilir yaklaşımların kritik önemini ortaya koymuştur. Depremlerin hemen ardından Türkiye Cumhuriyeti, etkilenen illerde altyapının, yerel hizmetlerin ve sosyo-ekonomik koşulların yeniden inşası ve iyileştirilmesi için çalışmalar başlatmıştır. Avrupa Birliği ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ), bu ulusal çabaları, Türkiye Cumhuriyeti yetkilileri ve ilgili kurumlarla yakın iş birliği içerisinde mali ve teknik destek sağlayarak desteklemektedir.

Buna yanıt olarak, yerel kamu hizmetlerinin sunumunu güçlendirerek Türkiye'nin deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına katkı sağlamak amacıyla '**Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)**' başlatılmıştır. Proje, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali katkısı ile ortak olarak finanse edilmektedir. PACE Projesi'nin ana faydalanıcısı ve koordinatörü Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı (ABB) olup; Türkiye Belediyeler Birliği, Vilayetler Birliği ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'na bağlı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü proje ortaklarıdır. Proje, sürdürülebilir kalkınma ve uluslararası eğitim alanlarında uluslararası iş birliği hizmeti sunan Alman federal girişimi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH tarafından uygulanmaktadır.

PACE Projesi'nin amacı, depremden etkilenen **yerel yönetimlerin hizmet sunum kalitesini artırmak ve iyileştirme çalışmalarına toplum katılımını** sağlamaktır. Proje, yerel yönetimlerin daha yüksek kalitede, daha yeşil ve kapsayıcı bir şekilde planlama yapma ve hizmet sunma kapasitelerini güçlendirmeye odaklanmakta olup, AB'nin politika hedefleri ile uyumludur. Yerel yönetimlere sağlanan desteği tamamlayıcı olarak, PACE sivil toplum aktörleri ve yerel halkın yerel planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılımını artırmayı, böylece deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına etkin bir şekilde katkı ve destek vermelerini sağlamayı hedeflemektedir.

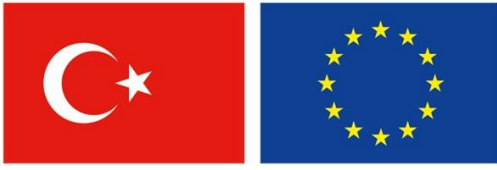
Depremlerden etkilenen illerde, depremlerin öncesinde de birçok sosyo-ekonomik zorluk ve çevresel kırılganlık mevcuttur. Depremlerin sonucunda, birçok yerel yönetim temel kamu hizmetlerini sunmakta ciddi aksaklıklarla karşılaşmıştır. Karşılaşılan zorluklar arasında kurumsal kapasite eksikliği, dezavantajlı gruplara erişimin sınırlı olması ve atık yönetimi, çevre koruma, sağlık, eğitim, psikososyal destek ve sosyal hizmetler gibi temel hizmetlerin aksaması yer



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

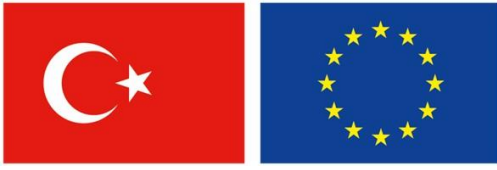


almaktadır. Yerel işletmeler, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeler (KOBİ'ler), ciddi finansal kayıplar ve operasyonel aksaklıklar, altyapı hasarı, mali sıkıntılar ve daha geniş ekonomik belirsizliklerle karşı karşıya kalmıştır.

Projenin hazırlık analizleri sırasında, ulusal ve yerel düzeydeki tüm temsilciler, yerel yönetimlerin zorlanan kapasiteleri göz önüne alındığında, sivil toplum kuruluşlarının hizmet sunumunda önemli bir rol oynadığını belirtmiştir. Mevcut durumda yerel yönetimlerin çoğu, etkilenen topluluklardaki tüm gruplara, özellikle gençler, yaşlılar, engelliler, azınlıklar ve mülteciler, kadınlar ve çocuklar gibi en dezavantajlı veya kırılgan gruplara ulaşmakta zorluk yaşamaktadır. Ayrıca tüm temsilciler, depremde etkilenen bölgelerde sosyo-ekonomik iyileşmenin sağlanması için kritik önem taşıyan yerel kamu hizmetlerinin yeniden tesis ve iyileştirilmesinin ön koşulu olarak, yerel yönetimler ile yerel sivil toplum kuruluşları arasında uzun vadeli iş birliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.

TASLAK





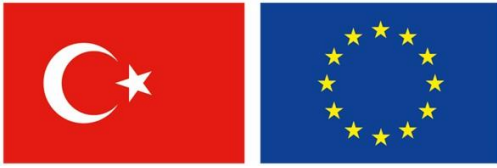
This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Ekinözü Belediyesi İhtiyaç Analizi Raporu: Afet Sonrası Yerel Yönetim Kapasitesinin Değerlendirilmesi

Doç. Dr. Sonyel Oflazoğlu Dora





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



İÇİNDEKİLER

GİRİŞ	6
1. Ekinözü Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri	7
2. Ekinözü Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksenine	14
3. Sivil Katılım Ekseninde Ekinözü Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri	20
SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME	24
EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ	29

Şekil 1. Ekinözü Belediyesi Hizmet Kapasitesini Güçlendirme Döngüsü... **Error! Bookmark not defined.**

Tablo 1. Ekinözü Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu9

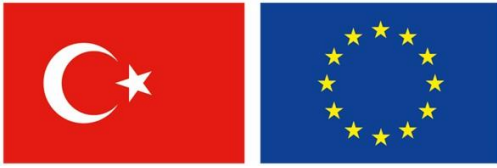
Tablo 2. Ekinözü Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri 11

Tablo 3. Ekinözü Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri 17

Tablo 4. Ekinözü Belediyesi'nin Sivil Katılım Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri22

Tablo 5. Ekinözü Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi.....26





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



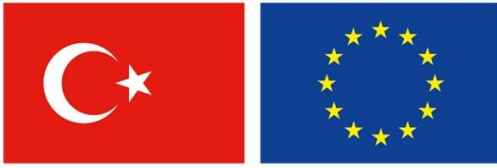
GİRİŞ

Bu rapor, Avrupa Birliği ve Alman Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ) tarafından ortaklaşa finanse edilen “Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi (PACE)” kapsamında hazırlanmıştır. Proje, ana yararlanıcı kurum olan Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı tarafından koordine edilmekte ve Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) tarafından yürütülmektedir. Projenin ortakları Türkiye Cumhuriyeti Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Vilayetler Birliğidir.

PACE Projesi, depremde etkilenen bölgelerde yerel yönetimlerin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi, afet sonrası hizmetlerin etkin biçimde yeniden tesis edilmesi, yeşil iyileşme süreçlerinin desteklenmesi ve kapsayıcı kalkınma politikalarının yerel düzeyde uygulanmasını amaçlamaktadır. Bu kapsamda gerçekleştirilen çalışma, Ekinözü Belediyesi özelinde, yerel yönetimlerin planlama, afet yönetimi, yönetim, katılım, kapsayıcılık, dijitalleşme, yeşil dönüşüm ve finansman alanlarındaki mevcut kurumsal durumlarını bütüncül biçimde analiz etmektedir. Bu bağlamda çalışmanın temel amacı, Ekinözü Belediyesi'nin mevcut kurumsal yapısını ve planlama kapasitesini değerlendirerek hizmet sunum süreçlerindeki güçlü ve zayıf yönleri ortaya koymaktır. Araştırma, saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu yöntem aracılığıyla, kurumun örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yerel düzeydeki yönetim pratikleri ayrıntılı biçimde incelenmiştir.

Araştırma, 1–5 Ekim 2025 tarihleri arasında yürütülmüş olup Ekinözü Belediyesi ile odak grup niteliğinde derinlemesine bir görüşme gerçekleştirilmiştir. Görüşme süreci, ilk olarak Belediye Başkanı ve Belediye Başkan Yardımcısı ile yapılan stratejik değerlendirme toplantısı ile başlamıştır. Bu toplantıda, Ekinözü Belediyesi afet sonrası yeniden yapılanma sürecine ilişkin öncelikler, mevcut kurumsal kapasite ve hizmet sunum alanlarındaki temel sorunlar ele alınmıştır. Devam eden aşamada, belediye bünyesinde afet sonrası süreçlerde doğrudan görev alan ilgili birim amirleri ile birebir mülakatlar gerçekleştirilmiştir. Katılımcı birimlerin yeniden yapılanma sürecine dair değerlendirmeleri, kurum içi işleyiş ve planlama mekanizmalarına yönelik mevcut perspektifi daha belirgin hale getirmiştir. Odak grup ve mülakatların ardından, Ekinözü'nün yeniden yapılanma ve sürdürülebilir kalkınma sürecine ilişkin bulguların derinleştirilmesi amacıyla gerçekleştirilen çalıştay sonuçları da analize dahil edilmiştir. 10 Ekim 2025 tarihinde, 13:00 – 16:00 saatleri arasında Kahramanmaraş TSO EXPO Center'da düzenlenen çalıştay, belediye temsilcilerinin yanı sıra ilgili kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, meslek odaları, akademisyenler ve yerel paydaşların katılımıyla yürütülmüştür. Çalıştay sürecinde katılımcılar, kentin mevcut durumu, öncelikli hizmet alanları, yerel kapasite düzeyi ve kurumsal ihtiyaçlara ilişkin görüş ve önerilerini paylaşmış; afet sonrası iyileşme ve dönüşüm sürecine yönelik ortak değerlendirmelerde bulunmuştur. (Görüşülen kişiler ve çalıştay katılımcı listesine Ek-1'de yer verilmiştir.)





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Araştırma kapsamında elde edilen veriler, nitel araştırma yaklaşımı doğrultusunda tematik analiz yöntemiyle değerlendirilmiştir. Bulgular, yerel yönetimlerin dayanıklılık, kapsayıcılık, dijitalleşme ve sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu bir gelişim gösterebilmeleri için somut politika ve uygulama önerileri sunmaktadır.

Çalışma sonucunda, Ekinözü Belediyesi için öncelikli hizmet alanları belirlenmiş; bu alanlar afet yönetimi, kurumsal planlama, yeşil dönüşüm, sosyal kapsayıcılık ve dijital kapasite temaları altında yapılandırılmıştır. Bu çerçevede rapor, yerel yönetimlerin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde katılımcı, kapsayıcı ve çevresel sürdürülebilirlik ilkelerine dayalı bir kurumsal dönüşüm modeli oluşturulmasına katkı sağlamayı hedeflemektedir.

1. Ekinözü Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri

Ekinözü Belediyesi'nde stratejik planlama ve performans yönetimi süreçleri henüz kurumsal bir yapı altında bütünleşmemiş durumdadır. Belediyede Strateji Müdürlüğü bulunmakla birlikte stratejik plan mevcut değildir; yıllık eylem planları Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından hazırlanmakta, ancak bu planların izlenmesi, değerlendirilmesi ve güncellenmesine yönelik mekanizmalar yetersizdir. 6 Şubat 2023 depreminin merkez üssü olması nedeniyle mevcut planlar güncelliğini yitirmiş ve belediyenin yeniden yapılanma sürecine uygun şekilde ele alınması gereken yeni bir stratejik yönetime ihtiyaç doğmuştur:

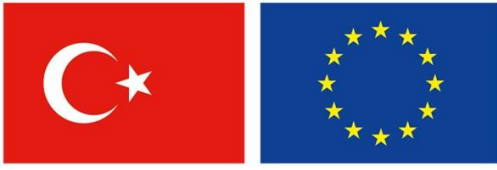
- Belediyede proje geliştirme deneyimi olmakla birlikte, bu deneyimler kurumsal bir planlama kültürüne dönüşmemiş, proje yönetimi uygulamaları proje bazlı kalmıştır. İmar Müdürlüğü'nün 2020 yılında faaliyete geçmesi ve deprem sonrası zemin etüdü zorunlulukları nedeniyle önemli ölçüde artan iş yükü, sınırlı insan kaynağı ile birleşerek planlama süreçlerini zorlaştırmıştır. Stratejik hedefler ile mekânsal planlar ve altyapı projeleri arasında uyum eksikliği bulunmaktadır. İl çevre düzeni planı, uygulama imar planları ve tematik hizmet planları arasında bütünleşik bir planlama mekanizmasının olmayışı, hizmet üretiminde koordinasyon ve verimlilik kaybına yol açmaktadır.
- Deprem sonrasında TOKİ tarafından inşa edilen konut alanları ile belediyenin hizmet planlaması arasında da belirgin bir kopukluk bulunmaktadır. Aşağı İçmeler, Orta İçmeler ve Yukarı İçmeler gibi farklı ihtiyaç ve sosyo-ekonomik profil özelliklerine sahip yerleşim birimleri için çeşitlendirilmiş hizmet planları bulunmamaktadır. Aşağı İçmeler en yüksek hasarın yaşandığı ve TOKİ koordinasyonunda düzenlemelerin sürdüğü bir alan iken, Orta ve Yukarı İçmelerde altyapı, ulaşım, sosyal hizmetler ve ekonomik katılım açısından farklılaşan ihtiyaçlara yönelik özel bir planlama yaklaşımı henüz geliştirilmemiştir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- Ekinözü Belediyesi'nin stratejik yönelimi, 12. Kalkınma Planı, Bölgesel Gelişme Planı ve Mekânsal Strateji Planı gibi üst ölçekli politika belgeleriyle karşılaştırıldığında, bu belgelerde yer alan önceliklerin yerel düzeyde yeterince somutlaştırılmadığı görülmektedir. Özellikle yeşil dönüşüm, iklim değişikliğine uyum, dirençli kentleşme ve sosyal kapsayıcılık temalarının belediyenin mevcut planlama ve uygulama anlayışına sınırlı düzeyde yansıdığı tespit edilmiştir. Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi'nin karbon yutak alanı, katı atıklardan enerji üretimi ve geri dönüşüm yatırımları gibi çevresel projelerine karşın, Ekinözü Belediyesi bu alanda henüz başlangıç aşamasındadır. Belediyenin DOĞAKA'ya sunduğu GES projesinin düşük enerji tüketimi gerekçesiyle reddedilmesi, küçük ölçekli belediyelerin yenilenebilir enerji yatırımlarında ölçek ve finansman açısından karşılaştıkları yapısal engellere işaret etmektedir.
- Yerel hizmet öncelikleri değerlendirildiğinde üç temel eksen öne çıkmaktadır. İlk olarak afet yönetimi ve kentsel dirençlilik alanında altyapı güçlendirme, iletişim sistemlerinin dayanıklılığı, ekipman temini ve afet planının revizyonu kritik bir ihtiyaçtır. İkinci olarak ekonomik kalkınma ekseninde mineral su kaynaklarının değerlendirilmesi, turizm master planının hazırlanması, konaklama ve sağlık turizmi altyapısının geliştirilmesi ve yerel ürünlerin markalaşması önemli fırsatlar sunmaktadır. Üçüncü eksen olan çevre yönetimi ve yeşil dönüşüm kapsamında kompost uygulamaları, ileri biyolojik arıtma yatırımları, atık yönetim sisteminin güçlendirilmesi ve yenilenebilir enerji projeleri öncelikli müdahale alanlarıdır.

Genel olarak Ekinözü Belediyesi'nin deprem sonrası yeniden yapılanma sürecinde; kurumsal stratejik planlama modelinin etkinleştirilmesi, performans göstergelerine dayalı izleme ve değerlendirme sisteminin kurulması, TOKİ yerleşimleri ile bütünleşik mekânsal planlama yaklaşımının geliştirilmesi, yeşil dönüşüm ve çevresel sürdürülebilirlik projelerinin uygulanması ve sosyal kapsayıcılığı güçlendirecek programların hayata geçirilmesi yönetim açısından kritik bir ihtiyaçtır. Bu doğrultuda belediyenin insan kaynağı kapasitesini güçlendirmesi, proje yönetimi birimini kurması ve ulusal/uluslararası fon kaynaklarına erişimi artırması beklenmektedir.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 1. Ekinözü Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu

Ana Başlık / Tema	Mevcut Durum / Güçlü Yönler	Sorunlar / Kısıtlar	Stratejik Değerlendirme / Olası Etki
Stratejik Planlama ve Performans Yönetimi	Strateji Müdürlüğü mevcut; yıllık eylem planı hazırlanıyor. Proje geliştirme tecrübesi var.	Stratejik plan bulunmuyor; izleme-değerlendirme mekanizması yetersiz. Planlar deprem sonrası güncel değil; proje yönetimi kurumsallaşmamış.	Stratejik yönetim zayıf kalıyor; kaynak ve yatırım öncelikleri doğru belirlenemiyor; kurumsal hafıza oluşmuyor.
İmar ve Mekânsal Planlama	İmar Müdürlüğü 2020'den beri aktif; zemin etüdü ve yapı güvenliği süreçleri yürütülüyor.	Deprem sonrası artan iş yüküne karşı insan kaynağı yetersiz; mekânsal planlar ile stratejik hedefler uyumlu değil; üst ölçekli planlarla entegrasyon sınırlı.	Mekânsal kararların dağınık kalması; altyapı ve hizmet planlamasında verimsizlik; yatırım ve projelerde eşgüdüm kaybı.
TOKİ Yerleşimleri ve Hizmet Entegrasyonu	Deprem sonrası yeni konut alanları oluşturulmuş durumda.	TOKİ yerleşimleri ile belediye hizmet planlaması arasında kopukluk var; Aşağı-Orta-Yukarı İçmeler için farklılaştırılmış hizmet planı yok.	Hizmette eşitsizlik riski artar; kırılgan gruplar desteklere erişimde sorun yaşar; yaşam kalitesi ve memnuniyet düşer.
Üst Ölçekli Planlarla Uyum (12. KP, Bölgesel Plan, Mekânsal Strateji)	Kalkınma ve mekânsal strateji belgeleri uyum için referans oluşturuyor.	Yeşil dönüşüm, iklim uyumu, dirençli kentleşme ve kapsayıcılık konuları belediye planlarına sınırlı yansımış durumda.	Ulusal fonlar ve bölgesel desteklerden yararlanma kapasitesi zayıflar; planların finansman boyutu yetersiz kalır.
Yeşil Dönüşüm ve Çevresel Yönetim	GES projesi girişimi mevcut; potansiyel doğal kaynaklar mevcut.	GES projesi düşük tüketim nedeniyle reddedildi; çevresel projeler başlangıç düzeyinde; kompost-atık yönetimi ve yenilenebilir enerji sistemleri yetersiz.	Enerji maliyetleri azaltılamaz; iklim uyumu fırsatları kaçırılır; çevresel sürdürülebilirlik zayıf kalır.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Afet Yönetimi ve Dirençlilik	Deprem sonrası yeniden yapılanma öncelikli gündemde; ekipman ve iletişim ihtiyaçları biliniyor.	Altyapı güçlendirme ihtiyacı; afet planı güncel değil; iletişim ve koordinasyon sistemi yeterli değil.	Afetlerde müdahale gecikir; can ve mal kaybı riskleri yükselir; toplumsal güven kaybı oluşur.
Ekonomik Kalkınma ve Yerel Değerlerin Kullanımı	Mineral su kaynakları, yerel ürünler ve turizm potansiyeli mevcut.	Turizm master planı yok; konaklama ve sağlık turizmi altyapısı eksik; markalaşma yapılmamış.	Yerel ekonomi güçlenemez; göç eğilimi ve ekonomik kırılganlık artar; gelir çeşitliliği sağlanamaz.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 2. Ekinözü Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

Hizmet Önceliği	Durum / Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak İhtiyacı	İşbirliği Paydaşları	Başarı Göstergeleri (KPI)	Olası Sonuç (Eylemsizlik Durumu)	Beklenen Etki
1. Stratejik Planlama ve Performans Yönetimi	Belediye Strateji Müdürlüğü var ancak stratejik plan yok; yıllık planların izleme-değerlendirme mekanizması yetersiz.	Deprem sonrası yeniden yapılanma sürecinde kaynak, yatırım ve hizmet önceliklerinin bilimsel ve bütüncül biçimde belirlenmesi zorunlu.	Stratejik Plan hazırlanması, performans KPI seti, izleme platformu, eğitim ve danışmanlık desteği	İçişleri Bakanlığı, Belediyeler Birliği, Kalkınma Ajansları	-Stratejik Planın tamamlanması - Performans göstergelerinin izlenme oranı (%) - Yıllık değerlendirme raporu yayımlanması	Kaynakların verimsiz kullanımı, proje ve yatırım kayıpları, kurumsal hafıza oluşmaması	Kurumsal planlama kültürünün güçlenmesi, bilimsel ve ölçülebilir yönetim modeli
2. Mekânsal Planlama ve TOKİ Yerleşimleri ile Hizmet Entegrasyonu	Tokî konut alanları ile belediye hizmet planlaması arasında kopukluk;	Sosyo-mekânsal gerçekliğe uygun hizmet modeli geliştirme ve afet sonrası	Entegre mekânsal planlama çalışması, altyapı kapasite analizleri, ulaşım-su-kanalizasyon planları	ÇŞİDB, TOKİ, AFAD, Büyükşehir Belediyesi	- İlmeler bölgesi için hazırlanmış farklılaştırılmış hizmet planı - Altyapı hizmet erişim oranı	Hizmet eşitsizlikleri, sosyal gerilimler, göç ve nüfus kaybının hızlanması	Dengeli hizmet sunumu, güçlü yaşam alanları ve afet sonrası toparlanma





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



	İçmeler bölgesi farklı ihtiyaçlara sahip olmasına rağmen farklılaştırılmış hizmet planı yok.	yaşam kalitesinin güçlendirilmesi.			- Ulaşım/altyapı arıza sürelerinde azalma		
3. Afet Yönetimi ve Kentsel Dirençlilik	Güncel afet planı yok; altyapı kırılğan; iletişim ve ekipman kapasitesi sınırlı.	İlk 72 saatte etkin müdahale, can kayıplarını ve ekonomik kayıpları azaltma.	Afet planı hazırlığı, ekipman temini, telsiz/uydu iletişim sistemleri, eğitim ve tatbikatlar	AFAD, İçişleri Bakanlığı, UMKE, Kızılay	- Tatbikat sayısı/yıl - Afet ekipman hazır olma seviyesi - Müdahale sürelerinde azalma	Kaos, koordinasyon eksikliği, müdahale gecikmesi, can ve mal kayıplarında artış	Dirençli ve hazırlıklı kent yapısı, toplumsal güven ve kurum kapasitesinde artış
4. Çevre Yönetimi ve Yeşil Dönüşüm	GES projesi reddedildi; kompost, ileri arıtma ve atık ayrıştırma sistemleri yok; iklim uyum stratejisi sınırlı.	Enerji maliyetlerinin azaltılması, iklim uyumu ve çevresel sürdürülebilirlik hedefleri.	GES/yenilenebilir enerji fizibiliteleri, kompost tesisi, atık yönetimi yazılımı ve araçları	DOĞAKA, ÇŞİDB, İller Bankası, Enerji Bakanlığı	- Yenilenebilir enerji üretimi (kW) - Atık geri dönüşüm oranı (%) - Kişi başı atık miktarında azalma	Artan maliyetler, çevresel risklerin büyümesi, iklim kırılğanlığının artması	Sürdürülebilir kaynak yönetimi, maliyet tasarrufu, daha temiz çevre





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



5. Ekonomik Kalkınma ve Yerel Ürün/Turizm Geliştirme	Mineral su, termal kaynaklar ve yerel ürün potansiyeli mevcut ancak master plan ve markalaşma yok.	İstihdam artışı, yerel ekonomik döngünün güçlenmesi, göç riskinin azalması.	Turizm master planı, marka geliştirme, ürün işleme ve satış altyapısı, yatırım çekme çalışmaları	İŞKUR, KOSGEB, DOĞAKA, Özel Sektör, Üniversiteler	<ul style="list-style-type: none">- Yerel ürün markası oluşturulması- Yıllık ziyaretçi sayısı- Turizm/ürün satış gelirlerinde artış	Ekonomik kırılganlık devam eder; genç nüfus göçü hızlanır; gelir çeşitliliği oluşmaz	Dayanıklı yerel ekonomi, istihdam artışı, belediye gelirlerinde güçlenme
6. Sosyal Kapsayıcılık, Toplumsal Dayanıklılık ve Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler	Kırılgan gruplarda bakım, gelir, sosyal destek ihtiyacı yüksek; kadın, yaşlı, engelli ve Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler için hizmetler sınırlı.	Toplumsal uyum, sosyal barış, travma sonrası iyileşme ve birlikte yaşam kapasitesinin güçlendirilmesi.	Psikososyal destek merkezleri, kadın/engelli/Suriyeli odaklı istihdam ve sosyal uyum programları, mikro finansman desteği	Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, Göç İdaresi, UNDP, STK'lar, Kızılay	<ul style="list-style-type: none">- Sosyal uyum ve danışmanlık hizmeti alan kişi sayısı- Kadın/Suriyeli/engelli istihdam oranı- Toplumsal uyum memnuniyet endeksi	Sosyal gerilim artışı, kırılgan grupların yoksullaşması, uyum kaybı ve güvensizlik	Güçlü sosyal uyum, kapsayıcı hizmet kapasitesi, toplumda dayanışma ve güven duygusu





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



1. Ekinözü Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksenli

Yapılan derinlemesine mülakatlar sonucunda elde edilen bulgular, Ekinözü Belediyesi'nin deprem sonrası yeniden yapılanma sürecinde hizmet önceliklerinin afet yönetimi, altyapı güçlendirme, çevre yönetimi, sosyal kapsayıcılık ve yerel ekonomik kalkınma alanlarında yoğunlaştığını göstermektedir. Ancak mevcut kurumsal kapasite, bütçe darlığı ve teknik personel sınırlılıkları bu hizmetlerin bütüncül ve sürdürülebilir şekilde uygulanmasını zorlaştırmaktadır. Bu bağlamda mülakatlarda özellikle ön plana çıkan hizmet ihtiyaçları şöyledir:

- Belediyede Strateji Müdürlüğü bulunmakla birlikte kurumsal düzeyde bütünleşmiş bir stratejik plan ve performans izleme sistemi henüz mevcut değildir. Yıllık eylem planları hazırlanmasına rağmen bu planların izleme, değerlendirme ve güncelleme süreçleri yeterince kurumsallaşmamıştır. 6 Şubat 2023 depreminin merkez üssü olması nedeniyle mevcut planların güncelliğini yitirdiği ve yeni koşullara uygun bir stratejik yönetime gereksinim olduğu açıkça ortaya çıkmıştır.
- Mülakatlar, belediyede proje geliştirme deneyiminin bulunmasına rağmen bu çalışmaların kurumsal planlama kültürüne entegre edilemediğini, proje yönetiminin proje bazlı kaldığını ve kurumsal hafıza mekanizmalarının zayıf olduğunu göstermektedir. Deprem sonrası zemin etüdü zorunluluğu ile artan iş yükü ve insan kaynağı yetersizliği imar ve mekânsal planlama süreçlerinde gecikmelere yol açmaktadır. Bunun yanında, 12. Kalkınma Planı, Bölgesel Gelişme Planı ve Mekânsal Strateji Planı gibi üst ölçekli politika belgelerinde yer alan önceliklerin yerel düzeyde yeterince somutlaştırılmadığı tespit edilmektedir. Özellikle iklim uyumu, yeşil dönüşüm, dirençli kentleşme ve kapsayıcılık temaları belediye uygulamalarında sınırlı düzeyde yer almaktadır.
- Deprem sonrası TOKİ tarafından inşa edilen konut alanları ile belediye hizmet planlaması arasında belirgin bir koordinasyon eksikliği bulunmaktadır. Aşağı İçmeler, Orta İçmeler ve Yukarı İçmeler gibi farklı sosyo-ekonomik özelliklere sahip yerleşim alanlarına yönelik çeşitlendirilmiş hizmet modelleri geliştirilmemiştir. Su ve kanalizasyon altyapısı, ulaşım ağları ve iletişim sistemleri bazı bölgelerde yetersizdir ve bu durum vatandaş memnuniyetini doğrudan etkilemektedir.
- Belediye gelirlerinde yaşanan yaklaşık yüzde 40–50 düzeyindeki azalma, yatırım bütçesini daraltmış ve teknik personel ihtiyacını daha kritik hale getirmiştir. Bu nedenle, belediyenin yerel kalkınmayı güçlendirecek finansman modellerine yönelmesi ve dış fonlara erişimi artırması gerekmektedir. Bu çerçevede DOĞAKA, AB Delegasyonu, UNDP, Dünya Bankası ve çevre programları tarafından sağlanan kaynakların değerlendirilmesi önemli görülmektedir.
- Sosyal kapsayıcılık alanında kadınlar, yaşlılar, engelliler ve Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler gibi kırılgan grupların hizmetlere erişiminde zorluk yaşandığı anlaşılmaktadır. Kreş ve bakım desteği, erişilebilir yaşam alanları ve psikososyal destek hizmetleri ihtiyaç olarak öne çıkmaktadır. Yerel dayanışma kültürünün güçlü olduğu ifade edilmekle birlikte, bu kapasitenin kurumsal veri altyapısı ve kalıcı sosyal programlarla desteklenmemesi durumunda sürdürülebilir bir toplumsal dirençlilik oluşturulması güç görünmektedir.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- Çevre yönetimi ve yeşil dönüşüm kapsamında doğal mineralli su kaynaklarının değerlendirilmesi, kompost uygulamaları, ileri biyolojik arıtma tesisi ve yenilenebilir enerji yatırımları öncelikli müdahale alanları olarak ortaya çıkmaktadır. DOĞAKA'ya sunulan güneş enerjisi projesinin düşük enerji tüketimi gerekçesiyle reddedilmiş olması, küçük ölçekli belediyelerin yenilenebilir enerji projelerinde ölçek ve finansman açısından karşılaştıkları engellere işaret etmektedir.

Genel olarak değerlendirmek gerekirse, Ekinözü Belediyesi'nin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde aşağıdaki alanlarda eş zamanlı bir kurumsal güçlendirme ihtiyacı bulunmaktadır:

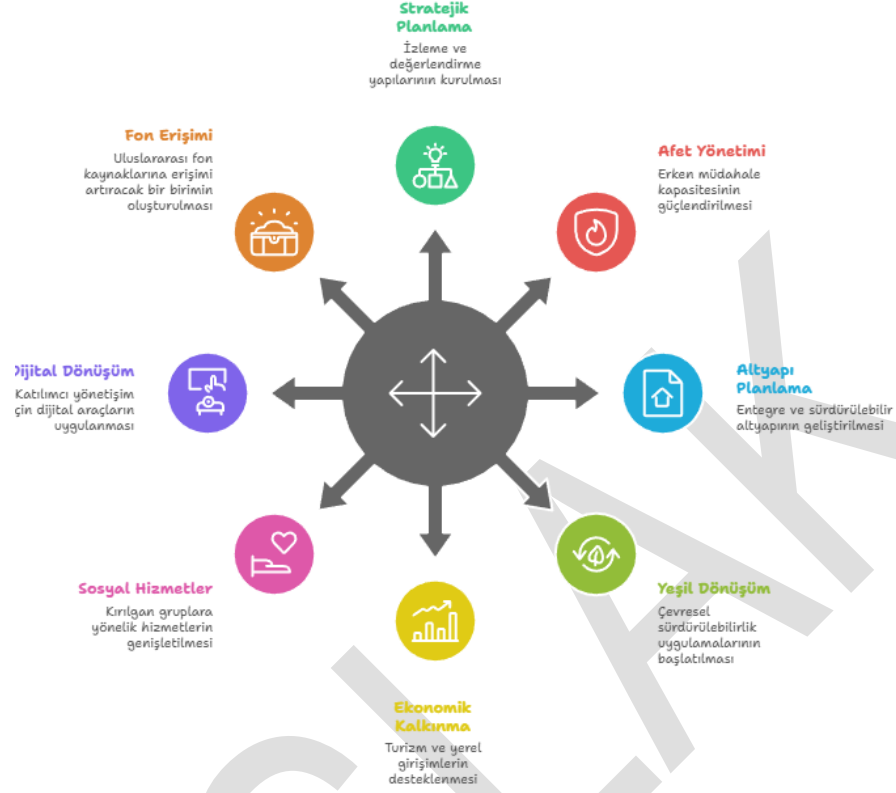
- Stratejik planlama ve izleme-değerlendirme yapısının kurulması,
- Afet yönetimi ve erken müdahale kapasitesinin güçlendirilmesi,
- Entegre altyapı ve mekânsal planlama yaklaşımının geliştirilmesi,
- Yeşil dönüşüm ve çevresel sürdürülebilirlik uygulamalarının başlatılması,
- Yerel ekonomik kalkınma ve turizm temelli girişimlerin desteklenmesi,
- Kırılgan gruplar ile Geçici Koruma Altındaki Suriyelileri kapsayan sosyal hizmet modellerinin genişletilmesi,
- Dijital dönüşüm, açık veri ve katılımcı yönetim mekanizmalarının uygulanması,
- Ulusal ve uluslararası fon kaynaklarına erişimi artıracak proje biriminin oluşturulması,

Bu çerçeve, belediyenin yeniden yapılanma sürecinde kurumsal kapasite, finansal sürdürülebilirlik ve toplumsal dirençlilik eksenlerinde ilerleyebilmesi için temel yönelim alanlarını tanımlamaktadır.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Şekil 1. Ekinözü Belediyesi Hizmet Kapasitesini Güçlendirme Döngüsü





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 3. Ekinözü Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum ve Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak İhtiyacı	İşbirliği Paydaşları	KPI (Başarı Göstergeleri)	Olası Sonuç (Eylemsizlik Durumu)	Beklenen Etki
1	Stratejik Planlama ve İzleme-Değerlendirme Sisteminin Kurulması	Strateji Müdürlüğü var ancak stratejik plan yok; eylem planları izlenemiyor; deprem sonrası planlar geçersiz hale geldi.	Kurumsal süreklilik, hesap verebilirlik, veri temelli karar alma için zorunlu.	Stratejik plan danışmanlığı, performans yönetimi yazılımı, eğitim.	Çevre Şehircilik Bakanlığı, Mahalli İdareler, Kalkınma Ajansları	Stratejik planın kabulü, izleme raporu sayısı, performans göstergeleri uygulanma oranı.	Plansız uygulamalar, kaynak israfı, fon kayıpları, hizmette gecikme.	Planlı, ölçülebilir ve sürdürülebilir yönetim yapısı.
2	Afet Yönetimi ve Erken Müdahale Kapasitesinin Güçlendirilmesi	Afet planı güncel değil; koordinasyon zayıf; altyapı ve iletişim yetersiz.	Deprem riski yüksek; can kaybı ve hizmet kesintisini azaltmak için kritik.	Afet lojistik ekipmanı, tatbikat programı, CBS tabanlı risk haritaları.	AFAD, İçişleri Bakanlığı, Büyükşehir Belediyesi, Kızılay	Tatbikat sayısı, toplanma alanlarının işaretlenme oranı, afet ekipman seti sayısı.	Müdahale gecikmesi, can ve mal kaybı, kriz yönetiminde kaos.	Dirençli ve hazırlıklı bir yerel afet yönetim sistemi.



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



3	Entegre Altyapı ve Mekânsal Planlama	TOKİ yerleşimleri ile koordinasyon zayıf; İçmeler bölgelerinde farklı ihtiyaçlara rağmen tek tip planlama var; su-kanalizasyon sorunları sürüyor.	Yeniden inşa sürecinin sağlıklı yönetimi ve yaşam kalitesinin artırılması için gerekli.	İmar ve şehir planlama desteği, altyapı mühendisliği, harita-gis teknik desteği.	TOKİ, İlbank, Büyükşehir, DSI, Enerji dağıtım şirketi	Altyapı proje tamamlanma oranı, hizmet kesinti sürelerinin azalması.	Altyapı arızaları, kamu memnuniyetinin düşmesi, göç hızının artması.	Güvenli, erişilebilir ve planlı kentsel yaşam alanları.
4	Yeşil Dönüşüm ve Çevresel Sürdürülebilirlik	GES projesi reddedildi; kompost-atık yönetimi başlangıç aşamasında; çevresel veri eksik.	Ekonomik tasarruf, iklim uyumu ve doğal kaynakların sürdürülebilir yönetimi için gerekli.	Yenilenebilir enerji fizibilitesi, kompost tesisi, ileri biyolojik arıtma desteği.	DOĞAKA, Çevre Ajansları, Enerji Bakanlığı, Üniversiteler	Yenilenebilir enerji üretim kapasitesi, geri dönüşüm oranı, atık azaltım oranı.	Artan çevresel maliyetler, doğal kaynak kaybı, çevre kirliliğinin hızlanması.	Yeşil ekonomi ve sürdürülebilir çevre yönetimi.
5	Yerel Ekonomik Kalkınma ve Turizm	Mineral su kaynakları yeterince değerlendirilmiyor; turizm altyapısı zayıf; yatırım çekme kapasitesi düşük.	Yeni gelir modelleri, istihdam yaratma ve ekonomik canlanma için kritik.	Turizm master planı, marka geliştirme, tesis fizibilitesi.	DOĞAKA, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Özel Sektör, Kalkınma Ajansları	Turizm ziyaretçi sayısı, yerel ürün satış geliri, yeni işletme sayısı.	Ekonomik kırılganlık, genç nüfus göçü, yatırımcı ilgisinin azalması.	Çeşitlendirilmiş ekonomik yapı ve artan yerel gelir.



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



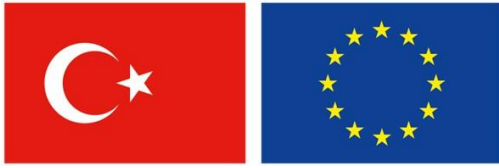


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



6	Sosyal Kapsayıcılık (Kadınlar, Yaşlılar, Engelliler, Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler)	Kırılgan grupların ve Suriyelilere yönelik hizmetlere erişimi sınırlı; kreş, bakım, erişilebilirlik ve psikososyal destek ihtiyacı yüksek.	Toplumsal iyileşme, sosyal uyum ve yaşam kalitesi için temel.	Sosyal hizmet modülleri, aile danışmanlığı, erişilebilirlik yatırımları.	Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, UNDP, STK'lar, Göç İdaresi	Yararlanıcı sayısı, psikososyal destek seansları, erişilebilir birim oranı.	Artan sosyal kırılganlık, uyum sorunları, toplumsal gerilim riskleri.	Güçlü sosyal uyum, desteklenmiş kırılgan gruplar, iyileşmiş yaşam kalitesi.
7	Dijital Dönüşüm, Açık Veri ve Katılımcı Yönetişim	Veri altyapısı dağınık; planlama kararları veri temelli değil; dijital katılım araçları yok.	Şeffaf, hesap verebilir ve katılımcı yönetim için gereklidir.	CBS/KAVUS geliştirme, e-belediye, mobil katılım platformu.	Belediyeler Birliği, TÜBİTAK, BTK, Üniversiteler	Açık veri seti sayısı, dijital işlem oranı, e-katılım platformu kullanım oranı.	Karar alma süreçlerinde güven kaybı, hatalı yatırım kararları, düşük katılım.	Etkin yönetim, güçlü veri temelli karar süreçleri.
8	Ulusal ve Uluslararası Fon Kaynaklarına Erişim (Proje Birimi)	Gelirler %40–50 azaldı; proje geliştirme dağınık; fonlara erişim zayıf.	Yatırım bütçesini genişletmek ve yeniden yapılanmayı finanse etmek için gerekli.	Proje geliştirme ofisi, fon yönetimi eğitimleri, AB ve kalkınma fonları danışmanlığı.	AB Delegasyonu, Dünya Bankası, UNDP, Kalkınma Ajansları	Fon başvuru sayısı, kazanılan hibe miktarı, yeni proje sayısı.	Finansman yetersizliği, projelerin durması, hizmet aksaması.	Güçlü finansal dayanıklılık ve dış kaynak destekli hizmet modeli.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



2. Sivil Katılım Ekseninde Ekinözü Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri

Yapılan çalıştay değerlendirmelerine göre, Ekinözü Belediyesi'nin deprem sonrası yeniden yapılanma sürecinde kurumsal kapasitesini güçlendirmeye yönelik bütüncül bir dönüşüme ihtiyaç duyduğunu göstermektedir. Elde edilen bulgular, kısa vadede afet hazırlığı ve altyapı güçlendirmesinin, orta vadede ise ekonomik kalkınma, turizm gelişimi ve yeşil dönüşüm projelerinin öncelikli olarak ele alınması gerektiğine işaret etmektedir. Bu kapsamda çalıştay bulgularında belirtilen öncelikli hizmet alanları aşağıdaki gibidir:

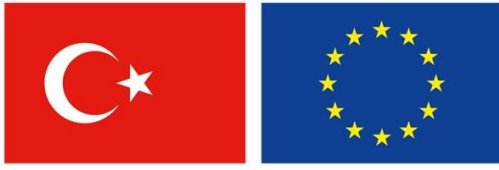
- Afet planlarının güncel olmaması, kritik ekipman envanterinin yetersizliği ve kurum içi koordinasyon eksikliği acil müdahale kapasitesini sınırlamakta; içme suyu, kanalizasyon ve ulaşım altyapısında yaşanan zayıflıklar ise hizmet sürekliliğini doğrudan etkilemektedir. Bu nedenle, afet planlarının gerçekçi senaryolarla yenilenmesi, gönüllü destek ekiplerinin oluşturulması ve afet acil alım mekanizmasının devreye alınması önerilmektedir.
- Belediyenin orta vadeli hedefleri arasında turizm master planının hazırlanması, yerel ürünlerin markalaştırılması, yeşil dönüşüm uygulamalarının başlatılması, ileri arıtma yatırımlarının planlanması ve köy-belediye dijital bağlantı platformlarının kurulması bulunmaktadır. Doğal mineralli su kaynakları, şelaleler bölgesi ve içmeler yerleşim alanları, turizm odaklı ekonomik kalkınma için güçlü potansiyeller sunmakta olup, kadınlar ve genç girişimcilere yönelik mikro hibeler ve kırsal üretim teşvikleri bu süreci destekleyici araçlar olarak değerlendirilmektedir.
- Çalıştay bulguları, kurumsal kapasitenin yalnızca fiziksel altyapı yatırımlarıyla değil, aynı zamanda insan kaynağı, dijitalleşme, planlama ve veri yönetimi süreçlerinin güçlendirilmesiyle ele alınması gerektiğini ortaya koymuştur. Mevcut personel sayısının görev yükünü karşılamadığı, özellikle İmar ve Fen İşleri Müdürlüğü faaliyetlerinin tek personel tarafından yürütülmesinin planlama etkinliğini azalttığı vurgulanmıştır. Bu nedenle, liyakat temelli personel alımı, sürekli mesleki eğitim programlarının uygulanması ve proje geliştirme-fon yönetimi kapasitesinin artırılması temel ihtiyaçlar arasında yer almaktadır.
- Belediyede veri yönetim sistemlerinin eksikliği, karar alma süreçlerinde belirsizlik yaratmakta; dijital katılım mekanizmalarının sınırlı olması ise yönetişimin şeffaf ve kapsayıcı niteliğini zayıflatmaktadır. Bu doğrultuda, Kent Bilgi Sistemi altyapısının kurulması, Beyaz Masa benzeri dijital geri bildirim kanallarının etkinleştirilmesi ve açık veri temelli bir iletişim ağının geliştirilmesi önem taşımaktadır. Yeşil İlçe Modeli ve Dijital Katılım Platformu gibi yenilikçi uygulamalar, çevresel sürdürülebilirlik ve katılımcı yönetim hedeflerine katkı sağlayacak araçlar olarak değerlendirilmektedir.
- İşbirliği gereksinimleri açısından mevcut ilişkilerin büyük ölçüde proje bazlı ve geçici nitelikte olduğu belirlenmiş, Valilik, Kaymakamlık, AFAD, Büyükşehir Belediyesi, üniversiteler ve sivil toplum kuruluşları arasında protokol temelli, düzenli işleyen bir koordinasyon mekanizmasının oluşturulması önerilmiştir. Kahramanmaraş genelinde



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



önerilen pazarlama departmanı modelinin, Ekinözü özelinde Koordinasyon ve Katılım Birimi olarak uyarlanması, dış fon araştırmalarını, bilgi akışını ve paydaş işbirliğini güçlendirecek bir kurumsal yapı olarak değerlendirilmektedir. Bu yaklaşım sayesinde belediyenin afet sonrası planlama, yeşil dönüşüm ve sosyal hizmet üretimi gibi alanlarda kurumsal süreklilik kazanması beklenmektedir.

Genel olarak, Ekinözü Belediyesi'nin yeniden yapılanma sürecinde altyapı ve afet yönetimi başta olmak üzere turizm, çevre yönetimi, dijital dönüşüm ve sosyal kapsayıcılık eksenlerinde bütünlük bir planlama yaklaşımına ihtiyaç duyduğu anlaşılmaktadır. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, dış fonlara erişimin artırılması ve paydaşlarla sürekli işbirliği mekanizmalarının oluşturulması, belediyenin finansal sürdürülebilirlik ve toplumsal dirençlilik hedeflerine ulaşmasında kritik rol oynayacaktır.

TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 4. Ekinözü Belediyesi'nin Sivil Katılım Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum / Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Olası Sonuç (Alınmazsa)	Beklenen Etki
1	Afet Yönetimi ve Hazırlık Kapasitesinin Güçlendirilmesi	Afet planları güncel değil; kritik ekipman envanteri ve koordinasyon eksik; iletişim ve müdahale yetersiz	Deprem riski yüksek bir bölgede can güvenliği ve hizmet sürekliliği için zorunlu	Afetlerde müdahale gecikmeleri; can ve mal kaybı artışı; kriz yönetiminde kaos	Güçlü afet koordinasyonu; hızlı müdahale; toplumsal dirençliliğin artışı
2	Altyapı Güçlendirme (Su, Kanalizasyon, Ulaşım, İletişim)	İçme suyu, kanalizasyon ve yol ağı bazı bölgelerde yetersiz; iletişim altyapısı kırılgan	Kesintisiz temel hizmet sunumu, yaşam kalitesinin iyileştirilmesi ve sağlık risklerinin azaltılması için gerekli	Hizmet kesintileri; göç hızında artış; halk memnuniyetinin azalması	Kesintisiz hizmet sunumu; güvenli ve erişilebilir yaşam alanları
3	Turizm ve Yerel Ekonomik Kalkınma	Doğal mineralli su, şelaleler ve içmeler bölgesi değerlendirilememiş; markalaşma ve tanıtım eksik	Belediye gelirlerinin artırılması, istihdam yaratılması ve ekonomik canlanma için öncelikli	Ekonomik kırılganlık; genç nüfus göçü; yatırım çekme kapasitesinin düşmesi	Çeşitlenen gelir kaynakları; turizm hareketliliği; yerel ürünlerde değer artışı



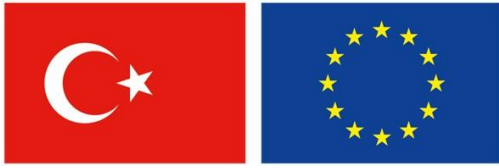


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



4	Yeşil Dönüşüm ve Çevresel Sürdürülebilirlik	Atık yönetimi ve kompost uygulamaları başlangıç düzeyinde; GES projesi reddedildi; çevresel veri eksik	Enerji maliyetlerinin azaltılması, iklim uyumu ve kaynakların verimli kullanımı için kritik	Çevresel kirlilik; artan işletme maliyetleri; iklim risklerine karşı kırılganlık	Sürdürülebilir kaynak yönetimi; temiz çevre; yenilenebilir enerji kullanımında artış
5	Dijital Dönüşüm ve Veri Yönetimi (Kent Bilgi Sistemi ve Dijital Katılım)	Veri altyapısı eksik; dijital katılım araçları yetersiz; karar alma süreçleri veri temelli değil	Etkin, şeffaf ve katılımcı yönetim için gerekli	Hatalı yatırım kararları; düşük vatandaş güveni; yönetim zafiyetleri	Veri temelli karar alma; katılımcılık ve şeffaflıkta artış; hızlı hizmet süreçleri
6	Sosyal Kapsayıcılık (Kadınlar, Yaşlılar, Engelliler ve Suriyeliler)	Kreş, bakım, erişilebilirlik ve psikososyal destek yetersiz; Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler dahil hizmetlere erişim sınırlı	Toplumsal bütünleşme, sosyal uyum ve yaşam kalitesinin iyileştirilmesi için temel	Sosyal gerilimlerde artış; kırılgan grupların yoksulluk ve dışlanma riski	Güçlü sosyal dayanışma; kırılgan grupların güçlendirilmesi; yaşam kalitesinin yükselmesi
7	Kurumsal Kapasite ve İnsan Kaynağı	Personel yetersizliği; İmar ve Fen İşleri görevleri tek personelde; proje ve fon yönetimi kapasitesi sınırlı	Hizmetlerin etkin sunumu, fon temini ve kurumsal süreklilik için zorunlu	Hizmet gecikmeleri; fon fırsatlarının kaçırılması; kurumsal hafıza kaybı	Güçlü kurumsal yapı; fon kaynaklarına erişimde artış; sürdürülebilir yönetim
8	Paydaş İşbirliği ve Koordinasyon Mekanizmaları	Valilik, AFAD, Büyükşehir ve STK'larla işbirlikleri proje bazlı ve süreksiz	Çok aktörlü yönetim gerekli	Kurumlar arası kopukluk; planlama ve yatırım süreçlerinde gecikmeler	Düzenli koordinasyon; kaynakların ortak kullanımı; hızlı ve etkili uygulama





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME

Ekinözü Belediyesi için belirlenen hizmet öncelikleri, deprem sonrası yeniden yapılanma sürecinin yalnızca fiziksel altyapı yenileme ihtiyacına değil; aynı zamanda kurumsal kapasite, yönetim kalitesi, dijital dönüşüm ve sosyal kapsayıcılık gibi çok boyutlu alanlara geçiş gereksinimine işaret etmektedir. Yapılan derinlemesine mülakatlar ve çalıştaylar sonucunda ortaya çıkan bulgular, belediyede stratejik planlama ve planların izlenmesi için gerekli kurumsal mekanizmaların henüz oturmadığını; veri temelli planlama, CBS/Kent Bilgi Sistemi ve performans yönetimi gibi alanların güçlendirilmesinin zorunlu olduğunu göstermektedir.

- Bu çerçevede ilk eksen olan Planlama Eksen, kurumun yönetsel kararlarını veriye dayalı şekilde alabilmesi ve deprem sonrası değişen ihtiyaçlara göre planlarını güncelleyebilmesi açısından kritik görülmektedir. Stratejik plan izleme sisteminin kurulması, CBS ve dijital planlama altyapısının geliştirilmesi, planlama personeline yönelik eğitimler ve üst ölçekli planlarla uyum yönetimi bu eksenin temel bileşenlerini oluşturmaktadır.
- Hizmet Öncelikleri Eksen, özellikle içme suyu, kanalizasyon, yol ve ulaşım gibi temel altyapı unsurlarının depremde zarar görmesi nedeniyle yüksek öncelik taşımaktadır. Yeni TOKİ yerleşimlerinin hizmet ihtiyacına uygun planlama yapılmaması, afet zamanlarında iletişim ve müdahale kapasitesinin düşüklüğü ve teknik personel eksikliği bu eksenin temel sorunları arasında yer almaktadır. Altyapının dayanıklılığını artırmaya yönelik mühendislik, proje finansmanı ve teknik ekipman desteği, İlbank ve sektör bakanlıklarıyla ortak yürütülecek önemli bir süreçtir.
- Üçüncü öncelik alanı olan Sivil Katılım ve Kapsayıcılık Eksen, hem yönetim hem de toplumsal dayanıklılık açısından stratejik bir boyut taşımaktadır. Katılım mekanizmalarının sınırlı kalması, dijital geri bildirim sistemlerinin olmayışı ve belediye kararlarına güven sorunu, yerel demokrasi ve hesap verebilirlik ilkeleri açısından kurumsal bir zafiyete işaret etmektedir. Ayrıca, sosyal hizmetlerde yalnızca genel nüfus değil, kadınlar, yaşlılar, engelliler ve Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler dahil kırılgan grupların ihtiyaçlarının planlara yansıtılması ve sosyal dışlanma riskinin azaltılması, belediyenin kapsayıcı hizmet modelleri geliştirmesini zorunlu kılmaktadır.
- Son eksen ise Çevre Yönetimi ve Yeşil Dönüşüm alanıdır. Atık yönetimi altyapısının sınırlı olması, kompostlaşma kapasitesinin olmaması ve geri dönüşüm sisteminin geliştirilmemiş olması çevresel sürdürülebilirlik açısından önemli bir açık oluşturmaktadır. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile kalkınma ajansları işbirliği çerçevesinde kompost, geri dönüşüm ve yenilenebilir enerji uygulamalarının hayata geçirilmesi hedeflenmektedir.

Genel olarak tablo, Ekinözü Belediyesi'nin yeniden yapılanma sürecinde şu stratejik kazanımlara odaklanması gerektiğini ortaya koymaktadır:

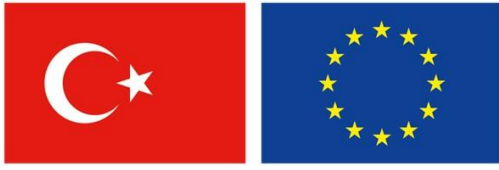
- Kurumsal düzeyde stratejik planlama ve izleme sisteminin kurulması,
- Deprem sonrası kritik altyapı sistemlerinin güçlendirilmesi,
- Afet yönetimi kapasitesinin teknik ekipman, mobil iletişim ve tatbikatlarla artırılması,
- Katılımcı yönetim ve dijital geri bildirim mekanizmalarının hayata geçirilmesi,



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- Kırılgan grupları (özellikle kadınlar, yaşlılar, engelliler ve Suriyeliler) kapsayan sosyal destek programlarının geliştirilmesi,
- Atık yönetimi, kompost ve geri dönüşüm sistemlerinin kurulması ve yeşil dönüşümün başlatılması.

Bu eksenlerin hayata geçirilmesi, belediyenin hem afetlere karşı daha dirençli, hem kurumsal olarak daha etkin, hem de toplumsal açıdan daha kapsayıcı ve sürdürülebilir bir yerel yönetim modeline geçişini sağlayacaktır.

TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 5. Ekinözü Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi

No	Eksen	Hizmetin Tanımlanması	PACE Hizmet Alanı	Önceliğin Nedeni	Temel İhtiyaç Türü	İş birliği / Destek Gereksinimi	KPI (Başarı Göstergeleri)
1	Planlama Eksen	Stratejik planların izlenmesi ve güncellenmesi için kurumsal mekanizmalar yetersiz; mekânsal planlama ile üst ölçekli planlar uyumsuz	Dijitalleşme ve Kurumsal Kapasite	Deprem sonrası planların güncelliğini yitirmesi; veri temelli yönetim eksikliği	Stratejik planlama yazılımı, CBS/KBS altyapısı, personel eğitimi	TÜBİTAK, KSÜ, Belediyeler Birliği, ÇŞİD Bakanlığı	• Stratejik plan izleme raporu sayısı • CBS/KBS veri güncelleme oranı • Planlama eğitimi alan personel sayısı
2	Hizmet Öncelikleri Eksen	İçme suyu, kanalizasyon ve ulaşım altyapısı hasarlı; yeni yerleşim alanlarının ihtiyaç planlaması yetersiz	Altyapı ve Temel Hizmetler	Temel yaşam ihtiyaçlarının aksamaması; afet sonrası hizmetlerin gecikmesi	Mühendislik desteği, altyapı haritalama, proje finansmanı	İlbank, ÇŞİD Bakanlığı, DAP/DOĞAKA	• Altyapı onarım tamamlanma oranı • Kesinti yaşanan gün sayısı • Finansman sağlanan altyapı proje sayısı
3	Hizmet Öncelikleri Eksen	İmar, afet ve proje yönetimi görevleri sınırlı teknik personelle yürütülüyor; kapasiteler yetersiz	Afet Yönetimi ve Dirençlilik	Afet müdahale kapasitesinin düşük olması; ekipman ve	Mobil iletişim ekipmanı, afet eğitimi, kriz merkezi kurulumu	AFAD, İçişleri Bakanlığı, JICA, Yerel STK'lar	• Tatbikat yapma sıklığı • Afet eğitimlerine katılan personel sayısı • Kurulan afet konteyner/ekipman seti sayısı



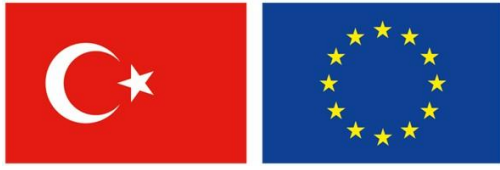


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



				iletişim altyapısının kırılganlığı			
4	Sivil Katılım ve Kapsayıcılık Eksen	Katılım mekanizmaları zayıf; dijital geri bildirim ve izleme platformları yok	Sivil Katılım ve Yönetişim	Yerel kararlara güven eksikliği; katılımcı yönetim kültürünün sınırlı oluşu	Dijital katılım portalı, katılım politikası, danışma kurulu	UNDP, STK'lar, Üniversiteler, Yerel Medya	• Dijital platform aktif kullanıcı sayısı • Politika önerisi geliştirilen toplantı sayısı • Geri bildirimlere dönüş süresi
5	Sivil Katılım ve Kapsayıcılık Eksen	Kadınlar, yaşlılar, engelliler ve Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler için sosyal ve ekonomik erişim zayıf; güvenli barınma ve istihdam desteği yetersiz	Sosyal Kapsayıcılık ve Toplumsal Dayanıklılık	Sosyal ve ekonomik dışlanma riski; toplumsal cinsiyet eşitsizliğinin derinleşmesi	Mesleki eğitim, güvenli barınma, mobil sosyal hizmet	Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, KOSGEB, İŞKUR, Yerel STK'lar, UNHCR/UNICEF/UN Women	• Hizmet verilen kırılgan grup sayısı (kadın, yaşlı, engelli, Suriyeli) • Kadın ve genç istihdam oranı • Psikososyal destek alan kişi sayısı
6	Sivil Katılım ve Kapsayıcılık Eksen	Atık yönetimi, geri dönüşüm ve kompost altyapısı yetersiz; çevre yönetimi planlaması gelişmemiş	Çevre Yönetimi ve Yeşil Dönüşüm	Çevresel kirlilik riski; yeşil dönüşüm hedefleriyle uyumsuzluk	Atık toplama araçları, kompost tesisi, çevre mühendisi desteği	ÇŞİD Bakanlığı, DAKA/DOĞAKA, Belediyeler Birliği	• Geri dönüşüm/kompost oranı • Yeni toplama güzergâhı sayısı • Çevre bilinci eğitimleri sayısı





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



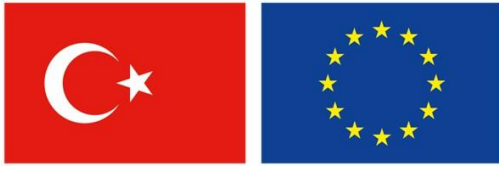
Kısaltma	Açıklama
AB	Avrupa Birliği
BMZ	Alman Federal Ekonomik İş birliği ve Kalkınma Bakanlığı (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development)
GIZ	Alman Uluslararası İş birliği Kurumu (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
PACE	Post-Earthquake Assistance for Community and Environment — "Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi"
RE-SEED	Resilience in Cities for Enhanced Environmental Development — GIZ tarafından yürütülen "Kentlerde Çevresel Dayanıklılığın Güçlendirilmesi" Projesi
TR63	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı (DOĞAKA) bölge kodu; Adana, Osmaniye ve Hatay illerini kapsayan bölge planı alanı
DOĞAKA	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (United Nations Development Programme)
UNICEF	Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu (United Nations International Children's Emergency Fund)
CBS / KBS	Coğrafi Bilgi Sistemi / Kent Bilgi Sistemi
ÇŞİDB	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kısaltma	Açıklama
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
SDG	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (Sustainable Development Goals)
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
PACE Hizmet Alanı	PACE projesi kapsamında tanımlanan tematik alanları (Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme, Katılım vb.) ifade eder
İEP	İklim Eylem Planı
KBS	Kent Bilgi Sistemi (belediye hizmet ve verilerinin dijitalleştirilmiş yönetim platformu)

EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALITAY KATILIMCI LİSTESİ

Mülakat Katılımcı Listesi

Ekinözü Belediye Başkanı - Harun Vicdan

Ekinözü Belediyesi Fen İşleri Müdürü - İbrahim Karaoğlu

Ekinözü Belediyesi Yazı İşleri - Gülsüm Topuz

Ekinözü Belediyesi Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü - Hüseyin Olgunsoy

Çalıştay Katılımcı Kurum Listesi

Ekinözü Belediyesi

Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi

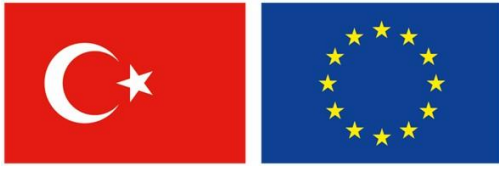
Sürdürülebilir Enstitüsü Derneği



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kahramanmaraş GSB İl Müdürlüğü

Türkiye Kalkınma Vakfı

Bilsek Derneği

SAYİBA

6 Şubat Arama ve Kurtarma İnsani Yardım Derneği

İŞÇİDER Hukuk Komisyonu

Yayınlayan Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) GmbH

Merkez Ofisler Bonn ve Eschborn, Almanya

Proje Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)

Çankaya, Ankara, Türkiye

İçerik Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ)

İletişim pace@giz.de



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

